

Directia Achizitii Publice

Clarificarea nr. 2 la documentatia de atribuire

***Elaborare Studiu de fezabilitate si Proiect Tehnic de Executie pentru obiectivul
Drum Expres Focsani - Braila***

Numar de referinta atribuit dosarului de autoritatea contractanta: 16054368/2019/2131/S/10

Intrebare 1	Având în vedere: • <i>data publicării în SEAP a anunțului de participare, prin care termenul de depunere al ofertelor în cadrul procedurii mai sus menționate a fost stabilit pentru data de 06.05.2019, ora 15.00;</i> • <i>în perioada de pregătire a ofertelor de către potențialii ofertanți se regăsesc nu mai puțin de 6 zile lucrătoare declarate sărbători legale la nivel național, respectiv: Sărbătorile Pascale pentru credincioșii catolici (zilele de 19 și 22 aprilie), Sărbătorile Pascale pentru credincioșii ortodocși (zilele de 26 și 29 aprilie), ziua de 30 aprilie, care a fost declarată de către Guvernul României nelucrătoare pentru salariații din sectorul public, și ziua de 01.05.2019;</i> • <i>în cadrul ofertelor tehnico-economice trebuie incluși 9 experți cheie având o experiență profesională extrem de specifică; în acest scop este necesară identificarea și contactarea tuturor acestor experți precum și obținerea documentelor menționate la punctul 7.1. din Caietul de Sarcini</i> • <i>Datorită suprapunerii perioadei de pregătire a ofertelor cu perioada sărbătorilor pascale atât la nivel național cât și nivel internațional, o parte importantă a experților este în concediu;</i> • <i>Suprapunerea perioadei de pregătire a ofertei peste perioada sărbătorilor pascale îngreunează și face chiar imposibilă de către companiile înregistrate în țări străine obținerea anumitor documente necesare în vederea participării la procedura de achiziție (de ex. garanția de participare în condițiile în care băncile vor fi închise mai multe zile în această perioadă);</i> • <i>necesitatea elaborării unei oferte complexe din punct de vedere tehnico-economic;</i> • <i>importanța strategică a proiectului ce face obiectul prezentei proceduri de achiziție;</i> <i>vă rugăm să aveți amabilitatea de a accepta o decalare a termenului de depunere al ofertelor cu cel puțin 3 săptămâni pentru a oferi șanse egale de participare tuturor operatorilor economici interesați de participarea în cadrul acestei proceduri de atribuire. tuturor operatorilor economici interesați de participarea în cadrul acestor proceduri de atribuire.</i>
Raspuns 1	Pentru noul termen de primire a ofertelor, va rugam sa consultati sectiunea <i>Liste erate</i> din SEAP, precum si Anuntul de tip erata aferent.

Intrebare 2	Pentru specialistul de mediu se solicita: a/ <i>experienta similara in realizarea de Studii de evaluare adecvata si Rapoarte privind impactul asupra Mediului si</i> b/ <i>se detina inregistrare, in nume propriu, in Registrul National al elaboratorilor de studii in domeniul protectiei mediului</i> <i>Ordinul Ministrului 1026/2009 a fost abrogat incepand cu data de 8 ianuarie 2019, prin Legea 292/2018.</i> <i>Prevederile art.12 (3) din Legea 292/2018: “Condițiile de elaborare a rapoartelor prevăzute la alin. (1), regulamentul privind organizarea, funcționarea și componența comisiei prevăzute la alin. (2), precum și criteriile de atestare se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului”.</i> <i>Pana in prezent Ministerul Mediului nu a emis un act de reglementare, conform art 12 (3) din L.292/2018.</i> <i>Documentatia de achizitie a fost postata in SEAP la data de 30 Martie 2019, dupa abrogarea Ordinului 1026/2009.</i> <i>Se constata ca Autoritatea contractanta enunta cerinta ca o anumita categorie profesionala solicitata in proiect sa detina o certificare pentru care nu exista reglementare in vigoare, situatie in care cerinta este abuziva si incalca principiile nediscriminarii si tratamentului egal.</i> <i>Va rugam sa clarificati:</i> a/ <i>daca pentru experienta similara solicitata expertului de mediu se accepta documentatii de mediu intocmite conform legislatiei in vigoare la data elaborarii, respectiv detinerea inregistrarii in Registrul National al elaboratorilor de studii in domeniul protectiei mediului a persoanelor juridice, conform art. 3 (3) din Ordin 1026/2009.</i> b/ <i>modul in care se va aplica un tratament egal si nediscriminatoriu pentru expertii de mediu care, in lipsa unei reglementari legale, nu au posibilitatea de a se inregistra in nume propriu in Registrul National al elaboratorilor de studii in domeniul protectiei mediului.</i>
Raspuns 2	Conform punctului 7. CERINTE PRIVIND PERSONALUL SI BAZA TEHNICO-MATERIALA / 7.1 CERINTE DE PERSONAL. PROGRAMUL PERSONALULUI / A. Experti Cheie, din cadrul Caietului de Sarcini, s-a solicitat: “[...]Specialist protectia mediului - detine Diploma studii superioare; - experienta profesionala detinuta in realizarea de Studiu de Evaluare Adecvata (SEA) si unui Raport privind Impactul asupra Mediului (RIM) pentru elaborare si/sau actualizare si/sau revizuire si/sau completare de Studii de Fezabilitate si/sau Proiecte Tehnice pentru constructie noua si/sau modernizare si/sau largire de autostrazi si/sau drumuri nationale si/sau drumuri expres. - detine inregistrare, in nume propriu, in Registrul National al elaboratorilor de studii in domeniul protectiei mediului si care au dreptul conform legii de a realiza studiile necesare solicitate de autoritatile competente." <u>Ofertantii au obligatia de a nominaliza pentru fiecare pozitie solicitata (inclusiv pentru pozitia de "Specialist protectia mediului") cate o persoana fizica, intrucat experienta si calificarile acestei persoane vor fi verificate prin prisma cerintelor din Caietul de sarcini si vor face obiectul punctarii in conformitate cu algoritmiile de calcul aferenti factorilor de evaluare stabiliti in documentatia de atribuire, in baza CV-ului si a documentelor</u>

	<u>suport/justificative prezentate de acestia.</u> In acest sens, in cadrul Formularului nr. 4 - Propunerea tehnica Autoritatea Contractanta a indicat mai multe modalitati alternative de asigurare a personalului. Astfel, in cadrul tabelelor A si B de la Punctul III al Formularului 4 ("<i>Personalul disponibil si propus de ofertant pentru realizarea contractului</i>") sunt prevazute urmatoarele modalitati de asigurare: "<i>contract de munca/ colaborare/ subcontractare etc.</i>", acestea nefiind limitative. Conform cerintelor din cadrul Caietului de sarcini, Specialistul in protectia mediului (persoana fizica) trebuie fie inregistrat in nume propriu in Registrul National al elaboratorilor de studii pentru protectia mediului. Persoanele fizice care detin certificate de inregistrare emise conform Ordinului nr. 1026/2009, pot continua sa elaboreze, in conformitate cu datele inscrise in registrul national, RM,RIM,BM,RS,RA si EA pana la expirarea valabilitatii acestuia. Anexam prezentului raspuns si punctul de vedere primit din partea Ministerului Mediului prin adresa cu nr. 21544/LAN/28.03.2019.
Intrebare 3	<i>In anexa 1 la Fisa de date, art. IV.4.3: 1. REGULI GENERALE DE PARTICIPARE LA PROCEDURA DE ATRIBUIRE se precizeaza:</i> <i>“Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire in calitate de ofertant, individual ori in comun cu alți operatori economici, inclusiv in forme de asociere temporara constituite in scopul participarii la procedura de atribuire, subcontractant propus sau terț susținator, in condițiile prevazute de lege”.</i> <i>Va rugam sa inlocuiti paragraful pentru a fi pus in acord cu art. 53 din L.98/2016, lege in care s-a operat in mod expres modificarea din care rezulta ca subcontractantii si tertii sustinatori NU AU CALITATEA DE PARTICIPANTI IN PROCEDURA.</i>
Raspuns 3	In instructiunile catre Ofertanti in sectiunea IV.4.3: 1. REGULI GENERALE DE PARTICIPARE LA PROCEDURA DE ATRIBUIRE, paragraful: <i>“Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire in calitate de ofertant, individual ori in comun cu alți operatori economici, inclusiv in forme de asociere temporara constituite in scopul participarii la procedura de atribuire, subcontractant propus sau terț susținator, in condițiile prevazute de lege”.</i> <u>se modifica precum urmeaza:</u> <i>"Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire în calitate de ofertant sau candidat, individual ori în comun cu alți operatori economici, inclusiv în forme de asociere temporară constituite în scopul participării la procedura de atribuire, în condițiile prevăzute de prezenta lege."</i>
Intrebare 4	<i>In Formularul 4 (Propunere tehnica), la Nota 1 de la tabel B (experti non cheie) se precizeaza:</i> <i>“Ulterior semnarii contractului, Ofertantii au obligatia de a nominaliza cate o persoana diferita pentru fiecare dintre pozitiile 1-.. si diferita fata de pozitiile 1-9 de la punctul A "Experti Cheie".</i> <i>Va rugam sa clarificati solicitarea de a fi precizata in tabel modalitatea de asigurare a expertilor non cheie, in masura in care nu exista obligatia de a identifica acesti experti la momentul ofertarii.</i>
Raspuns 4	In Formularul 4 (Propunere tehnica), la Nota 1 de la tabel B (experti non cheie) se precizeaza: <i>“Ulterior semnarii contractului, Ofertantii au obligatia de a nominaliza cate o persoana diferita pentru fiecare dintre pozitiile 1-25 si diferita fata de pozitiile 1-9 de la punctul A "Experti Cheie".</i> Asadar, la momentul depunerii ofertei nu exista obligatia de a nominaliza expertii non-cheie cu Nume / Prenume, sau de a depune CV-uri si/sau documente din care sa reiasa nivelul studiilor superioare. Totusi, Ofertantii trebuie sa precizeze in tabel B "Experti non-cheie", modalitatea de asigurarea a accesului la serviciile personalului non-cheie (respectiv prin contract de

	munca/colaborare sau subcontractare), fiind cerinta necesara pentru conformitatea Propunerii Tehnice.
Intrebare 5	<i>Vazand prevederile art. 20 (10) si art. 30 (6) din HG 395/2016 va rugam sa confirmati ca nicio informatie si/sau precizare inclusa in Cap 4. "DESCRIEREA SERVICIILOR" din Caietul de sarcini nu genereaza vreo obligatie din partea ofertantilor in raport cu cerintele de calificare.</i>
Raspuns 5	Pentru identificarea criteriilor de calificare, Ofertantii vor consulta sectiunile aferente acestora din Instructiunile catre Ofertanti. Mentionam ca in capitolul 4 din Caietul de Sarcini sunt descrise cerintele minimale ale Beneficiarului cu privire la activitatile si serviciile care trebuie sa fie realizate de catre Prestator, in vederea realizarii Contractului. Totodata, Propunerea Tehnica trebuie sa fie corespunzatoare cerintelor minime prevazute in Caietul de sarcini.
Intrebare 6	<i>Avand in vedere complexitatea ofertei si termenul scurt de elaborare a acesteia, precum si suprapunerea cu Sarbatorile Pascale si ziua de 1 Mai, va rugam sa decalati data depunerii ofertei cu cel putin 3 saptamani.</i>
Raspuns 6	Pentru noul termen de primire a ofertelor, va rugam sa consultati sectiunea <i>Liste erate</i> din SEAP, precum si Anuntul de tip erata aferent.
Intrebare 7	<i>Conform Formularului nr. 4 - Propunere tehnică la punctul III - Personalul disponibil și propus de ofertant pentru realizarea contractului - B. Experți Non-cheie se menționează în Nota 1 că: "Ulterior semnării contractului, Ofertanții au obligația de a nominaliza câte o persoană diferită pentru fiecare dintre pozițiile 1-25 și diferită de pozițiile 1-9 de la punctul A "Experți cheie". Vă rugăm să confirmați că în etapa de ofertare, în Propunerea Tehnică nu se vor nominaliza experții non-cheie și nu se vor include documente justificative privind aceștia.</i>
Raspuns 7	A se vedea raspunsul la Intrebarea nr. 4.
Intrebare 8	<i>În Caietul de sarcini, la Cerințele personalului, punctul B. Experți non-cheie se solicită la poziția 12 ca prestatorul să asigure următorul personal: 4 Ingineri CAD drum /poduri/consolidări/ hidrotehnică. Din cerința interpretăm că nu vom prezenta câte un Inginer CAD pentru fiecare specialitate în parte, deoarece semnul grafic "/" înlocuiește conjuncția "sau", aceasta separând noțiuni care se exclud ca alternative, astfel putem prezenta 4 Ingineri CAD din aceeași specialitate la alegere. Totodată, în tabelul din Formularul nr. 4-Propunere tehnică la punctul III-Personalul disponibil și propus de ofertant pentru realizarea contractului - B. Experți Non-cheie, regăsim poziții separate pentru fiecare categorie, cerința fiind să se nominalizeze câte un expert pentru fiecare specialitate. Vă rugăm să clarificați neconcordanța dintre cele două cerințe.</i>
Raspuns 8	Se va nominaliza cate un expert CAD pentru fiecare din cele 4 specialitati. Astfel, paragraful din Caietul de sarcini la cap. 7.1 Cerinte de Personal. Programul Personalului lit. B "Experti non-cheie" punctul 12: "4 Ingineri CAD drum /poduri/consolidări/ hidrotehnică. Ofertantii vor avea in vedere ca pentru acesti experti trebuie descris, in Propunerea tehnica, modul in care Ofertantul si-a asigurat accesul la serviciile acestuia" Se va modifica precum urmeaza: "4 Ingineri CAD drum /poduri/consolidări/ hidrotehnică." Ofertantii vor asigura cate un expert CAD pentru fiecare din cele 4 specializari si vor avea in vedere descrierea in Propunerea Tehnica a modului in care Ofertantul si-a asigurat accesul la serviciile acestora."
Intrebare 9	<i>Vă rugăm să clarificați rolul pe care îl are Inginerul de structuri și cerințele pe care trebuie să le îndeplinească acesta, având în vedere că în Caietul de sarcini, la Cerințele personalului,</i>

	<i>punctul B. Experți non-cheie regăsim deja pozițiile Inginer construcții civile și Inginer proiectant de poduri, ambele cu cerințe și responsabilități similare Inginerului de structuri.</i>
Raspuns 9	In Caietul de Sarcini de la CAP. 7 CERINTE PRIVIND PERSONALUL SI BAZA TEHNICO-MATERIALA / 7.1. CERINTE DE PERSONAL. PROGRAMUL PERSONALULUI, lit. B - "Experți non-cheie" Inginerul de structuri , se va modifica si va deveni Inginer de structuri rutiere . De asemenea, a se vedea Formularul nr. 4 "Propunerea Tehnica" rectificat. Pozitia Inginer de structuri , se va citi Inginer de structuri rutiere .
Intrebare 10	<i>Vă rugăm să precizați cum va susține Beneficiarul activitatea Consultantului în realizarea studiilor și investigațiilor de teren, în ceea ce privește accesul pe terenurile care se află în proprietatea terților și cum va putea acoperi Consultantul eventualele solicitări de despăgubire ale proprietarilor de culturi pentru daunele aduse acestora ca urmare a investigațiilor, având în vedere că realizarea investigațiilor sus menționate se realizează anterior demarării procedurii de expropriere.</i>
Raspuns 10	“Activitatea Consultantului” la care se face referire in solicitarea de clarificare nu se regaseste in documentatia pusa la dispozitie. In conformitate cu prevederile Cap. 3.2 Riscuri din Caietul de sarcini: „<i>Riscul de a intampina dificultati in efectuarea masuratorilor, studiilor, analizelor, investigatiilor, etc., necesare a fi efectuate pe amplasamentul proiectului (relief, acces dificil, etc.) si care pot conduce la intarzieri in procesul de proiectare si costuri suplimentare. Nu intra in responsabilitatea Beneficiarului crearea pentru Prestator a accesului pentru efectuarea masuratorilor / lucrarilor geotehnice sau de alta natura / studiilor, etc.</i>” Totodata, informam că studiile si investigatiile de teren, se vor realiza în conformitate cu prevederile Legii nr. 255/2010 – Art 16 Alin (1).
Intrebare 11	<i>Având în vedere prevederile Caietului de sarcini, conform cărora “Studiul geotehnic va fi verificat de un verificator atestat pentru domeniu Af”, vă rugăm să confirmați că acesta va fi contractat de către Beneficiar, având în vedere inclusiv cerințele art. 6, alin. 3 din HG 742/2018.</i>
Raspuns 11	A se vedea Clarificarea din oficiu nr. 1, precum si modificarile aduse Caietului de sarcini. Pe cale de consecinta, Verificarea Af a Studiului Geotehnic conform NP 074 /2014 parte a studiului de Fezabilitate intra in sarcina Prestatorului.
Intrebare 12	<i>Vă rugăm să detaliați modul în care Prestatorul este ținut responsabil de curățarea amplasamentului, inclusiv defrișare, cerință care vine la momentul desfășurării investigațiilor de teren, atâta timp cât amplasamentul nu este încă parte a coridorului de expropriere pentru a beneficia de beneficiile legii care permit scoaterea din circuitul forestier a suprafețelor DOAR la momentul aprobării culoarului de expropriere. Care este rolul Beneficiarului în susținerea acestei activități a Prestatorului?</i>
Raspuns 12	Mentionam ca nu am identificat in prezentul Caiet de sarcini cerinte referitoare la curatarea Amplasamentului lucrarii sau defrisarea acestuia de catre Prestator. Totusi, daca intrebarea dumneavoastra are legatura cu riscul stabilit la Cap. 3.2 „Riscuri” „<i>Riscul de a intampina dificultati in efectuarea masuratorilor, studiilor, analizelor, investigatiilor, etc., necesare a fi efectuate pe amplasamentul proiectului (relief, acces dificil, etc.) si care pot conduce la intarzieri in procesul de proiectare si costuri suplimentare.</i>”, va informam ca intra in responsabilitatea Prestatorului crearea accesului pentru efectuarea masuratorilor masuratorilor/lucrarilor geotehnice sau de alta natura/studiilor, etc. Se vor avea in vedere si precizarile raspunsului 11 din prezenta Clarificarea.

Intrebare 13	<i>Având în vedere mențiunea din cadrul modelului de contract „Articolul 43 Plata taxelor aliniatul 43.2 Taxele și/sau tarifele percepute de către Autorități/ Deținători de Utilități, etc. pentru eliberarea avizelor/ acordurilor vor fi achitate de către Prestator în numele Autorității Contractante și ulterior rambursate de către Autoritatea Contractantă, în baza documentelor justificative.”</i> <i>a) vă rugăm să precizați clar și fără echivoc dacă „Taxele și/sau tarifele percepute de către Autorități / Deținători de Utilități [...] vor fi suportate integral de către Prestator și vor fi incluse în Prețul Contractului”,</i> <i>b) va rugam sa precizați clar și fără echivoc că ”Taxele și/sau tarifele percepute de către Autorități/ Deținători de Utilități, etc. [...] ulterior rambursate de către Autoritatea Contractantă, în baza documentelor justificative.”</i>
Raspuns 13	Autoritatea contractanta precizeaza ca facturile aferente taxelor si/sau tarifulor necesare obtinerii avizelor/acordurilor vor fi emise in numele Autoritatii Contractante, cu mentiunea ca vor fi platibile prin Prestator. Fata de solicitarea dvs. de la lit. a), Autoritatea Contractanta precizeaza ca va decontata ulterior contravaloarea facturilor aferente taxelor si/sau tarifulor, in baza documentelor justificative transmise de Prestator, iar Ofertantii nu vor include aceste costuri in Propunerea Financiara. Totodata precizam ca taxele/tarifele necesare obtinerii avizelor si acordurilor sunt costuri distincte fata de pretul contractului. In ceea ce priveste solicitarea dvs. de la punctul b), se poate constata ca acele prevederi se regasesc deja in prevederile art. 43.2 din Contractul de servicii. In consecinta, Autoritatea Contractanta pastreaza nemodificate prevederile art. 43 din Contractul de servicii.
Intrebare 14	<i>Având în vedere prevederile Caietului de sarcini privind acordarea asistenței tehnice Beneficiarului pe toată durata desfășurării procedurilor de achiziție și cele a Formularului nr. 4 – Propunere Tehnica care menționează acordarea acestei asistențe pe perioada de până la depunerea ofertelor, vă rugăm clarificați.</i>
Raspuns 14	A se vedea Clarificarea 1 din Oficiu publicata, precum si Modelul de Contract republicat, prin care au fost modificate art. 23, 24 si 25. De asemenea, a se vedea si Formularul nr. 4 rectificat cap. I - punctul 8.
Intrebare 15	<i>Având în vedere numărul substanțial de clarificări necesare cu privire la documentația de atribuire, fără publicarea căroră este imposibilă elaborarea și finalizarea documentelor componente ale ofertei, precum și faptul că perioada de elaborare a ofertelor se suprapune cu perioada Sărbătorilor Pascale, când sunt declarate 4 zile nelucrătoare în perioada 22.04.2019 – 03.05.2019, vă rugăm să prelunghiți termenul de depunere a ofertelor cu 10 zile lucrătoare.</i>
Raspuns 15	Pentru noul termen de primire a ofertelor, va rugam sa consultati sectiunea Liste erate din SEAP, precum si Anuntul de tip erata aferent.
Intrebare 16	<i>Va solicitam sa confirmați ca, in cazul personalului propus in cadrul ofertei, contractele de prestări servicii /angajamentele de colaborare care vor fi încheiate cu aceia dintre experții care nu sunt salariați ai ofertantului, nu vor fi considerate ca fiind contracte/acorduri de subcontractare.</i>
Raspuns 16	In cazul personalului propus in cadrul ofertei, modalitatea de asigurare a personalului ramane la latitudinea ofertantului (contract de munca/ colaborare/ subcontractare etc).
Clarificare din oficiu 1	A se vedea Anexele 1.3 si 1.3.1-1.3.5 la Formularul nr. 7, aferente Studiului Geotehnic, revizuite si ataste prezentei Clarificari.

Clarificare din Oficiu 2	Autoritatea Contractanta modifica art. 18.1 alin (2) din Modelul de Contract republicat prin introducerea dupa lit. f), a literei g) care are urmatorul continut: "g) Pensionarea salariatului in conformitate cu prevederile legii in vigoare la momentul respectiv (doar in conditiile in care personalul respectiv nu mai este disponibil)." Totodata, Autoritatea Contractanta modifica si prevederile art. 18.3 din Modelul de Contract republicat, dupa cum urmeaza: "În cazul în care Prestatorul nu își îndeplinește obligația de la articolul 17.6 (<i>respectiv nu menține Personalul nominalizat în ofertă și/sau aprobat ulterior, pe întreaga durată a contractului</i>), pentru fiecare expert înlocuit (experți cheie, experti non-cheie, alți experți), acesta va fi obligat la plata către Autoritatea Contractantă a unei penalități în cuantum de 10.000 Lei, pentru fiecare caz în parte, excepție făcând situațiile indicate la articolul 18.1 alin. (2) lit.a), lit.b, lit.c) si lit. g). Situațiile menționate la articolul 18.1 alin. (2) lit.d), lit.e) și lit.f), respectiv demisia personalului, încetarea activității acestuia în cadrul prezentului Contract și desfacerea disciplinară a Contractului de Muncă a acestuia nu exonerează Prestatorul de aceasta obligatie și consecințele încălcării ei.
--	--